

**Государственный  
контрольный комитет  
Удмуртской Республики**



**Удмурт Элькуньсь  
эскеронья  
кун комитет**

Им. 50-летия Октября пл., д. 15, г. Ижевск, Удмуртская Республика, 426074.  
Тел. (3412) 72-55-95, E-mail: mail@gkk.udmr.ru

20.04.2023 № 0388  
На № 1645 от 10.04.2023

Председателю  
Государственного Совета  
Удмуртской Республики  
Невоструеву В.П.

Заключение на проект  
закона Удмуртской Республики

Уважаемый Владимир Петрович!

Государственным контрольным комитетом Удмуртской Республики (далее – Комитет) в соответствии планом работы на 2023 год и на основании статей 10, 18 Закона Удмуртской Республики от 10.10.2011 № 51-РЗ «О Государственном контрольном комитете Удмуртской Республики» проведена экспертиза проекта закона Удмуртской Республики «О внесении изменений в Закон Удмуртской Республики «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Удмуртской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – законопроект, проект закона), утвержденного распоряжением Правительства Удмуртской Республики от 31.03.2023 № 226-р по материалам, представленным в Комитет Постоянной комиссией по бюджету, налогам и финансам Государственного Совета Удмуртской Республики (вх. от 10.04.2023 № 0692), в электронном виде.

Одновременно с законопроектом представлены:

пояснительная записка;

предложения по разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации закона Удмуртской Республики;

перечень законов и иных нормативных правовых актов Удмуртской Республики, подлежащих отмене, изменению или дополнению в связи с принятием законопроекта;

расчет средств нормированного страхового запаса Территориального фонда обязательного медицинского страхования Удмуртской Республики;

финансово-экономическое обоснование.

По результатам экспертизы законопроекта установлено следующее.

Законопроект размещен в средствах массовой информации, а именно на Интернет-портале Правительства Удмуртской Республики, что соответствует требованиям статьи 36 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс).

Проектом закона первый раз вносятся изменения в основные параметры (доходы, расходы, источники внутреннего финансирования дефицита) бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Удмуртской Республики (далее – ТФОМС, Фонд), утвержденные Законом Удмуртской Республики от 27.12.2022 № 90-РЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Удмуртской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Закон о бюджете Фонда на 2023 год, Закон № 90-РЗ) в связи с необходимостью уточнения плановых назначений:

по доходам на суммы дополнительных межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС) и произведенных возвратов неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет, имеющих целевое значение;

по расходам за счет направления дополнительных доходов бюджета и остатков средств на соответствующие цели, изменением остатков средств на счетах ТФОМС на начало и конец года, уточнением размера и направлений использования средств нормированного страхового запаса (далее – НСЗ) Фонда.

В части источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Фонда законопроектом предусматривается корректировка изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджетов.

Дефицит бюджета Фонда законопроектом устанавливается в размере 407 680,6 тыс. рублей. Источником финансирования дефицита бюджета являются остатки средств бюджета ТФОМС по состоянию на 01.01.2023.

Проект закона включает две статьи – статью 1 с девятью пунктами и статью 2, определяющую дату вступления закона в силу (после его официального опубликования).

В текстовой части Закона о бюджете Фонда на 2023 год предлагается увеличить основные его характеристики:

доходы на сумму 148 982,0 тыс. рублей (на 0,5 %) до 27 101 424,1 тыс. рублей (первоначальная редакция – 26 952 442,1 тыс. рублей), в том числе за счет межбюджетных трансфертов (далее – МБТ), получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС) в сумме 27 239 250,9 тыс. рублей;

расходы на сумму 549 308,0 тыс. рублей (на 2,1 %) до 27 509 104,7 тыс. рублей (первоначальная редакция – 26 959 796,7 тыс. рублей), объем дефицита бюджета Фонда планируется в размере 407 680,6 тыс. рублей (первоначальная редакция – 7 354,6 тыс. рублей);

объем дефицита бюджета Фонда на 400 326,0 тыс. рублей (увеличение в 55,4 раза) с 7 354,6 тыс. рублей до 407 680,6 тыс. рублей. В качестве источника внутреннего финансирования дефицита бюджета Фонда предлагается привлечь остатки средств бюджета ТФОМС, образовавшиеся на 1 января 2023 года (409 627,1 тыс. рублей). Сумма указанных остатков денежных средств Фонда соответствует данным бюджетного учета и отчетности ТФОМС на 1 января 2023 года.

Предлагаемая проектом закона новая редакция Приложения № 5 «Межбюджетные трансферты, получаемые из других бюджетов

бюджетной системы Российской Федерации» объединяет в себе содержание двух приложений, которые в Законе № 90-РЗ представлены Приложением № 5 «Распределение межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2023 год» и Приложением № 6 «Распределение межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на плановый период 2024 и 2025 годов».

При этом новой редакцией Приложения № 5 предусматривается увеличение объема межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2023 году – на 1 131 808,8 тыс. рублей или на 4,3 % (с 26 107 442,1 тыс. рублей до 27 239 250,9 тыс. рублей), в 2024 году – на 830 800,0 тыс. рублей или на 3,0 % (с 27 993 283,9 тыс. рублей до 28 824 083,9 тыс. рублей) и 2025 году – на 876 500,0 тыс. рублей или на 3,0 % (с 29 532 810,5 тыс. рублей до 30 409 310,5 тыс. рублей).

Законопроектом предлагается изложить пункт 1 части 4 статьи 6 Закона о бюджете Фонда на 2023 год в новой редакции, предусмотрев увеличение средств НСЗ на сумму 419 118,9 тыс. рублей или на 10,6 % (с 3 963 812,4 тыс. рублей до 4 382 931,3 тыс. рублей), в том числе:

для расчетов за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации в котором выдан полис ОМС – на сумму 351 173,2 тыс. рублей или на 20,5 %;

для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования – на сумму 16 685,4 тыс. рублей или на 23,8 %;

на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала – 51 162,2 тыс. рублей (в объеме средств, утвержденных для Удмуртской Республики распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.12.2022 № 3798-р).

В то же время законопроектом предусматривается уменьшение средств НСЗ для дополнительного финансового обеспечения реализации Территориальной программы обязательного медицинского страхования (далее – Территориальная программа ОМС) на 441,9 тыс. рублей или на 0,02 %.

Увеличение объема НСЗ связано с прогнозируемым увеличением объема доходов, а также направлением остатков средств 2023 года в НСЗ.

Общий объем НСЗ ТФОМС, предусмотренный в проекте закона в сумме 4 382 931,3 тыс. рублей включает направления расходования, предусмотренные частью 6 статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ (в ред. от 19.12.2022) «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 326-ФЗ).

Требования статьи 26 Федерального закона № 326-ФЗ и приказа ФФОМС от 29.12.2021 № 149н «Об установлении Порядка пользования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования» в проекте закона соблюдены.

Также проектом закона предлагается признать утратившей силу часть 6 статьи 6 Закона № 90-РЗ, в соответствии с которой при поступлении в бюджет Фонда средств межбюджетных трансфертов на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по ОМС, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), предоставляемых для оплаты медицинской помощи, оказанной в 2022 – 2023 годах застрахованным по ОМС лицам, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией, данные средства в полном объеме направляются на формирование НСЗ Фонда сверх объема, утвержденного Законом № 90-РЗ.

## 1. Изменения основных характеристик бюджета ТФОМС

Показатели изменения основных характеристик бюджета ТФОМС на 2023 год приведены в следующей таблице.

Таблица 1 (тыс. рублей)

Показатель	Утверждено Законом № 90-РЗ	Законопроект	Отклонение законопроекта от утвержденного Законом № 90-РЗ	
			(+ ; -)	%
1	2	3	4	5
<b>Доходы бюджета ТФОМС, всего</b>	<b>26 952 442,1</b>	<b>27 101 424,1</b>	<b>+ 148 982,0</b>	<b>0,6</b>
<b>Налоговые и неналоговые доходы</b>	<b>70 000,0</b>	<b>71 109,3</b>	<b>+ 1 109,3</b>	<b>1,6</b>
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	2 500,0	3 609,3	+ 1 109,3	44,4
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	67 500,0	67 500,0	x	x
<b>Безвозмездные поступления</b>	<b>26 882 442,1</b>	<b>27 030 314,8</b>	<b>+ 147 872,7</b>	<b>0,6</b>
<b>Расходы бюджета ТФОМС, всего</b>	<b>26 959 796,7</b>	<b>27 509 104,7</b>	<b>+ 549 308,0</b>	<b>2,0</b>
ПР 0113 «Другие общегосударственные вопросы»	172 657,1	172 657,1	x	x
ПР 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения»	26 787 139,6	27 336 447,6	+ 549 308,0	2,1
<b>Дефицит (-); профицит (+)</b>	<b>- 7 354,6</b>	<b>- 407 680,6</b>	<b>- 400 326,0</b>	<b>Увеличение в 55,4 раза</b>

Показатели основных характеристик бюджета ТФОМС на 2023 год, отраженные в пункте 1 статьи 1 проекта закона, соответствуют аналогичным показателям, отраженным в приложениях 1,3,5,7 к проекту закона.

## 2. Доходы бюджета ТФОМС

Согласно проекту закона доходную часть бюджета Фонда на 2023 год в части налоговых и неналоговых доходов бюджета предлагается увеличить на сумму 1 109,3 тыс. рублей или на 1,6 % в связи с уточнением сумм фактически поступивших доходов.

Объем безвозмездных поступлений увеличен на 147 872,7 тыс. рублей или на 0,6 %, и составит 27 030 314,8 тыс. рублей (за счет прочих межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам государственных внебюджетных фондов, за счет дополнительных поступлений межбюджетных трансфертов из бюджета ФФОМС, а также возврата остатков целевых средств).

Анализ изменения безвозмездных поступлений в разрезе видов поступлений представлен в следующей таблице.

Таблица 2 (тыс. рублей)

Наименование показателя	Утверждено Законом О бюджете Фонда на 2023 год	Законопроект	Отклонение законопроекта от утвержденного Закона № 90-РЗ (+ «увеличение»; - «уменьшение»)	
			сумма	%
<b>Всего безвозмездных поступлений (КБК 2 00 00000 00 0000 000), в том числе:</b>	<b>26 882 442,1</b>	<b>27 030 314,8</b>	<b>+ 147 872,7</b>	<b>0,6</b>
<b>Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (КБК 2 02 00000 00 0000 000), из них:</b>	<b>26 882 442,1</b>	<b>27 030 314,8</b>	<b>+ 147 872,7</b>	<b>0,6</b>
Субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации (КБК 2 02 55093 09 0000 150)	26 107 442,1	26 107 442,1	0,0	0,0
Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам государственных внебюджетных фондов (КБК 2 02 59999 09 0000 150)	775 000,0	1 080 000,0	+ 305 000,0	39,4
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования (КБК 2 02 55257 09 0000 150)	x	51 162,2	+ 51 162,2	x
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медработникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медосмотров населения (КБК 2 02 55258 09 0000 150)	x	646,6	+ 646,6	x
<b>Доходы бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет (КБК 2 18 00000 09 0000 150)</b>	x	<b>346,8</b>	<b>+ 346,8</b>	x
<b>Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования (КБК 2 19 00000 09 0000 150)</b>	x	<b>- 209 282,9</b>	<b>- 209 282,9</b>	x

Таким образом, общее увеличение доходов бюджета Фонда на 2023 год (на 148 982,0 тыс. рублей) предусматривается в основном за счет увеличения поступлений прочих межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам государственных внебюджетных фондов.

Наименования и цифровые значения кодов классификации доходов бюджета Фонда соответствуют аналогичным наименованиям и кодам, утвержденным Приложением 2 к приказу Министерства финансов Российской Федерации от 17.05.2022 № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2023 год (на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов) (ред. от 22.11.2022, далее – Приказ Минфина России № 75н).

### 3. Расходы бюджета ТФОМС

Согласно законопроекту общий объем расходов бюджета ТФОМС на 2023 год увеличивается на 549 308,0 тыс. рублей или на 2,0 % и составит 27 509 104,7 тыс. рублей.

Анализ изменений бюджетных ассигнований бюджета Фонда в 2023 году представлен в таблицах 3, 4.

Таблица 3 (тыс. рублей)

Наименование	Утверждено Законом № 90-РЗ	С учетом изменений, согласно представленному законопроекту	Отклонение законопроекта от Закона № 90-РЗ	Измен. в %
1	2	3	4	5
ПР 0113 «Другие общегосударственные вопросы»	172 657,1	172 657,1	0,0	х
ПР 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения»	26 787 139,6	27 336 447,6	+ 549 308,0	2,1
<b>ВСЕГО РАСХОДОВ</b>	<b>26 959 796,7</b>	<b>27 509 104,7</b>	<b>+ 549 308,0</b>	<b>2,1</b>

Законопроектом предусмотрены расходы по подразделу 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения» в общей сумме 27 336 447,6 тыс. рублей (первоначально – 26 787 139,6 тыс. рублей). По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» объем расходов не изменяется (172 657,1 тыс. рублей).

Таблица 4 (тыс. рублей)

Наименование расходов	Утверждено Законом о бюджете Фонда на 2023 год	С учетом изменений, согласно представленному законопроекту	Отклонение законопроекта от Закона № 90-РЗ	Измен. в %
1	2	3	4	5
Другие общегосударственные вопросы	172 657,1	172 657,1	0,0	х
Другие вопросы в области здравоохранения	26 787 139,6	27 336 447,6	+ 549 308,0	+ 2,0
Финансовое обеспечение мероприятий, осуществляемых за счет средств НСЗ ТФОМС Удмуртской Республики (с учетом остатков средств на начало текущего финансового года)	170 605,0	170 605,0	0,0	0,0
Финансовое обеспечение мероприятий, осуществляемых за счет средств нормированного страхового запаса ТФОМС Удмуртской Республики	70 000,0	86 685,4	+ 16 685,4	+ 23,8
Финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации, осуществляемое за счет трансфертов из бюджета ФФОМС	25 936 837,0	26 065 937,7	+ 129 100,7	+ 0,5
Социальные выплаты гражданам	24 994 086,8	25 128 489,9	+ 134 403,1	+ 0,5
Иные межбюджетные трансферты	942 750,3	937 447,8	- 5 302,5	- 0,6

Финансовое обеспечение организации ОМС на территории Удмуртской Республики, осуществляемое за счет поступлений из бюджетов территориальных фондов ОМС субъектов Российской Федерации за оказанную медпомощь в медицинских организациях Удмуртской Республики лицам, застрахованным в других субъектах Российской Федерации	775 000,0	1 126 713,0	+ 351 713,0	+ 45,4
Финансовое обеспечение формирования НСЗ ТФОМС Удмуртской Республики	0,0	51 162,2	+ 51 162,2	x
Финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медосмотров населения	x	646,6	+ 646,6	x
Финансовое обеспечение организации ОМС на территории Удмуртской Республики (в рамках базовой программы ОМС), осуществляемое за счет иных источников	5 302,5	5 302,5	0,0	0,0
<b>Всего расходов</b>	<b>26 959 796,7</b>	<b>27 509 104,7</b>	<b>549 308,0</b>	<b>+ 2,0</b>

Проектом закона предусмотрено увеличение объема расходов бюджета Фонда на 2023 год (на 549 308,0 тыс. рублей) на финансовое обеспечение:

1) организации ОМС на оплату оказанной медицинской помощи гражданам Российской Федерации, застрахованным по ОМС на территории Удмуртской Республики и пролеченным в медицинских организациях Удмуртской Республики (завершение расчетов за декабрь 2022 года) – 129 100,6 тыс. рублей;

2) организации ОМС на оплату оказанной медицинской помощи иногородним гражданам в медицинских организациях Удмуртской Республики – 351 713,2 тыс. рублей;

3) мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования с целью реализации Плана мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования – 16 685,4 тыс. рублей;

4) формирования НСЗ Фонда для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала – 51 162,2 тыс. рублей;

5) осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения за счет поступлений межбюджетных трансфертов из бюджета ФФОМС – 646,6 тыс. рублей.

Следует отметить, что в Приложении 3 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Удмуртской Республики по разделам, подразделам, целевым статьям и группам (подгруппам) видов расходов классификации расходов

бюджета на 2023 год» по целевой статье 99 0 12 07400 предусмотрены бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение: организации ОМС на территории Удмуртской Республики (в рамках базовой программы ОМС), осуществляемое за счет иных источников по видам расходов 140 «Расходы на выплаты персоналу государственных внебюджетных фондов» в размере 2 052,1 тыс. рублей и 540 «Иные межбюджетные трансферты) – 5 302,5 тыс. рублей.

Согласно Пояснительной записке к законопроекту финансирование вышеуказанных расходов предусматривается за счет остатка на 01.01.2023 неналоговых доходов, поступивших в бюджет Фонда в 2021 – 2022 годах, а именно: за счет сумм, поступивших по регрессным искам, за нецелевое использование средств ОМС по результатам проверок.

Таким образом, Приложением 3 проекта закона предусматривается увязать расходы бюджета Фонда с определенными неналоговыми доходами, чем нарушается принцип общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов, установленный статьей 35 Бюджетного кодекса (расходы бюджета не могут быть увязаны с определенными доходами бюджета и источниками финансирования дефицита бюджета, за исключением исчерпывающего перечня случаев, установленных в данной статье).

Комитет отмечает, что поступившие в бюджет Фонда неналоговые доходы подлежат включению в общий объем доходов бюджета ТФОМС и направлению на осуществление расходов бюджета ТФОМС, предусмотренных Законом о бюджете Фонда на текущий финансовый год и на плановый период.

#### 4. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Фонда

Бюджет Фонда на 2023 год первоначально утвержден с дефицитом 7 354,6 тыс. рублей. Проектом закона предусматривается утвердить бюджет Фонда с дефицитом в размере 407 680,6 тыс. рублей, то есть увеличение составит 55,4 раза.

Анализ изменения объема дефицита бюджета Фонда приведен в следующей таблице.

Таблица 5 (тыс. рублей)

Код бюджетной классификации Российской Федерации	Наименование источника финансирования дефицита бюджета	Утверждено Законом о бюджете Фонда на 2023 год	Проект закона	Отклонение законопроекта от Закона № 90-РЗ	Измен. в %
000 01 00 00 00 00 0000 000	Источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов	7 354,6	407 680,6	400 326,0	в 55,4 раза
000 01 05 00 00 00 0000 000	Изменение остатков средств на счетах по учёту средств бюджетов	7 354,6	407 680,6	400 326,0	в 55,4 раза
000 01 05 02 00 00 0000 500	Увеличение прочих остатков средств бюджетов	- 26 952 442,1	- 27 101 424,1	- 148 982,0	0,6
000 01 05 02 00 00 0000 600	Уменьшение прочих остатков средств бюджетов	26 959 796,7	27 509 104,	+ 549 308,0	2,0



395 01 05 02 01 09 0000 510	Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования	- 26 952 442,1	-27 101 424,1	- 148 982,0	0,6
395 01 05 02 01 09 0000 610	Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования	26 959 796,7	27 509 104,7	+ 549 308,0	2,0

Согласно проекту закона источниками внутреннего финансирования дефицита бюджета Фонда являются остатки средств бюджета Фонда на 1 января 2023 года в размере 409 627,1 тыс. рублей, в том числе:

остаток средств неиспользованной субвенции ФФОМС на финансовое обеспечение организации ОМС, подлежащий возврату в бюджет ФФОМС – 129 100,6 тыс. рублей, в том числе: средства на обеспечение выполнения Фондом своих функций – 8 763,1 тыс. рублей. Заявка с приложением документов, подтверждающих потребность Фонда в текущем 2023 году (для завершения расчетов за декабрь 2022 года) в остатках средств субвенции направлена в ФФОМС в установленные сроки. После подтверждения потребности в ФФОМС в указанных остатках (письмо ФФОМС от 30.01.2023 № 00-10-21-1-06/1059), средства поступили в бюджет Фонда и направлены на финансовое обеспечение организации ОМС для оплаты медицинской помощи гражданам Российской Федерации, застрахованным по ОМС на территории Удмуртской Республики и пролеченным в медицинских организациях Удмуртской Республики;

средства, направляемые на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала (указанные средства направляются в соответствии с заявками медицинских организаций с учетом выполнения главного условия направления средств – прироста численности врачей и среднего медицинского персонала) – 206 532,7 тыс. рублей (неиспользованные остатки средств возвращены в бюджет ФФОМС в полном объеме);

остаток неиспользованных межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам территориальных фондов ОМС на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения – 498,2 тыс. рублей (неиспользованные остатки средств межбюджетных трансфертов возвращены в бюджет ФФОМС в полном объеме);

остаток прочих неналоговых поступлений в доход бюджета Фонда – 10 026,2 тыс. рублей (суммы по регрессным искам, нецелевое использование средств ОМС по результатам проведенных проверок);

остаток средств НСЗ Фонда – 63 469,4 тыс. рублей, из них:

НСЗ для осуществления расчетов за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис ОМС – 46 784,0 тыс. рублей. Данные средства будут направлены в 2023 году на оплату оказанной медицинской помощи иногородним гражданам;

НСЗ на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования (НСЗ на мероприятия) – 16 685,4 тыс. рублей. Согласно Пояснительной записке к проекту закона, средства НСЗ на мероприятия будут направлены в 2023 году на выполнение Плана мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования.

Согласно Приложению 4 к приказу к Приказу Минфина России № 75н в состав источников внутреннего финансирования дефицитов бюджетов включается изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов.

Приложением 7 (в новой редакции) к проекту закона в составе источников внутреннего финансирования дефицитов бюджетов предусматривается утверждение изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджетов в размере 407 680,6 тыс. рублей.

Статья 32 Бюджетного кодекса определяет, что все доходы, расходы и источники финансирования дефицитов бюджетов в обязательном порядке и в полном объеме отражаются в соответствующих бюджетах.

Таким образом, предлагаемые проектом закона изменения в Приложение № 7 в части отражения в составе источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Фонда на 2023 год остатков средств на счетах Фонда по состоянию на 01.01.2023 в размере 407 680,6 тыс. рублей не соответствуют принципу полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, в связи с неполным отражением остатков средств бюджета ТФОМС, образовавшихся на 1 января 2023 года (фактические остатки средств на 01.01.2023 – 409 627,1 тыс. рублей).

С учетом вышеизложенного, также требуется корректировка подпункта «а» пункта 1 статьи 1 проекта закона, предусматривающего замену в пункте 3 статьи 1 Закона № 90-РЗ цифр «7 354,6» на цифры «407 680,6».

Коды классификации источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Фонда, отраженные в Приложении № 7 к проекту закона, соответствуют аналогичным кодам классификации источников финансирования дефицита бюджетов, утвержденным приложением 4 к Приказу Минфина России № 75н.

### **Выводы:**

Проектом закона изменяются основные характеристики Закона о бюджете Фонда на 2023 год:

доходы бюджета Фонда на 2023 год увеличены на сумму 148 982,0 тыс. рублей (на 0,6%), и составят 27 101 424,1 тыс. рублей;

расходы бюджета ТФОМС на 2023 год увеличены на 549 308,0 тыс. рублей или на 2,0 %, и составят 27 509 104,7 тыс. рублей;

дефицит бюджета Фонда увеличивается в 55,4 раза и составит 407 680,6 тыс. рублей.

Законопроектом предусматривается увеличение объема средств НСЗ на 419 118,9 тыс. рублей или на 10,6 % (с 3 963 812,4 тыс. рублей до 4 382 931,3 тыс. рублей).

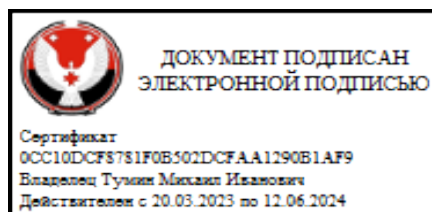
Проектом закона предусматривается увеличение объема межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на плановый период: в 2024 году – на 830 800,0 тыс. рублей или на 3,0 %, в 2025 году – на 876 500,0 тыс. рублей (на 3,0 %).

Проектом закона предусмотрено увязать расходы бюджета Фонда с определенными неналоговыми доходами, чем нарушается принцип общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов, установленный статьей 35 Бюджетного кодекса.

Предлагаемые проектом закона изменения в Приложение № 7 в части отражения в составе источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Фонда на 2023 год остатков средств на счетах Фонда не соответствуют принципу полноты отражения источников финансирования дефицитов бюджетов, установленному статьей 32 Бюджетного кодекса, в связи с неполным отражением остатков средств бюджета ТФОМС, образовавшихся на 1 января 2023 года в размере 409 627,1 тыс. рублей в составе источников финансирования дефицита бюджета Фонда.

Комитет предлагает привести законопроект в соответствии с бюджетным законодательством.

Председатель Государственного  
контрольного комитета  
Удмуртской Республики



М.И. Тумин